



# АНТИКОРУПЦІЙНІ СТУДІЇ

МАГІСТЕРСЬКА ПРОГРАМА

КУРС

**ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ  
ПІД ЧАС ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ  
У ПРОЦЕСАХ ВІДБУДОВИ**

2025/26



*Цей навчальний курс став можливим завдяки фінансовій підтримки Міжнародного фонду «Відродження». Зміст цього навчального курсу не обов'язково відображає погляди Міжнародного Фонду «Відродження».*

## **Контактна інформація лектора курсу:**

Олексій Бойко

## **Опис курсу:**

Мета дисципліни – ознайомити студентів з динамікою розвитку сфери публічних закупівель в Україні, чинним законодавством та процедурами в цій галузі; надати знання та навички щодо аналізу процесу проведення публічних закупівель та виявлення корупційних ризиків, порушень та зловживань. В рамках курсу студенти вивчатимуть теоретичні та практичні аспекти сфери публічних закупівель, детально розглянуть ключові корупційні схеми в закупівлях, а також типові порушення. В рамках практичних занять студенти зможуть змоделювати проведення тендеру в режимі реального часу та дії різних інституційних елементів системи закупівель. Також, під час курсу студенти опанують практичні аспекти процедур оскарження публічних закупівель у контролюючих та правоохоронних органах.

## **У результаті вивчення курсу студент повинен**

### **👁️ знати:**

- ▷ міжнародно-правові стандарти проведення публічних закупівель;
- ▷ методологію оцінювання систем публічних закупівель - "Methodology for Assessing Procurement Systems";
- ▷ правове регулювання проведення публічних закупівель в Україні;
- ▷ принципи роботи системи Prozorro та Dozorro;
- ▷ процедури моніторингу публічних закупівель;
- ▷ шляхи та процедури оскарження публічних закупівель, які були проведені із порушеннями;
- ▷ інституційні механізми запобігання порушенням законодавства у сфері публічних закупівель.

### **👁️ вміти:**

- ▷ провести тендер згідно з усіма правилами та стандартами;
- ▷ здійснювати моніторинг публічних закупівель;
- ▷ виявляти та запобігати порушенням законодавства в сфері публічних закупівель;
- ▷ виявляти корупціогенні фактори в нормативно-правових актах в сфері проведення публічних закупівель;
- ▷ оскаржувати публічні закупівлі;
- ▷ розробляти рекомендації, пропозиції щодо покращення законодавства в сфері публічних закупівель.

## РОЗКЛАД ЗАНЯТЬ

Тема	Дата	Час	Зміни до розкладу
Тема 1. Історія розвитку закупівель та законодавчі правила здійснення закупівель сьогодні.	13 вересня (субота)	10:00-13:00	
Тема 2. Закупівлі сьогодні: законодавчі правила, процедури та особливості під час дії правового режиму воєнного стану.			
Тема 3. Інституційна структура закупівель.	27 вересня (субота)	10:00-13:00	
Тема 4. Огляд конкурентних процедур (у тому числі, запроваджених під час воєнного стану), їх тендерного циклу.	11 жовтня (субота)	10:00-16:20	
Тема 5. Тендерний етап (відмінності у цьому етапі між закупівлями під час дії правового режиму воєнного стану та у мирний час)			
Тема 6. Посттендерний етап: (відмінності у цьому етапі між закупівлями під час дії правового режиму воєнного стану та у мирний час)			
Тема 7. Огляд неконкурентних процедур закупівель та їх відмінностей під час дії правового режиму воєнного стану та у мирний час			
Тема 8. Відповідальність за корупцію у сфері закупівель.	25 жовтня (субота)	10:00-13:00	
Тема 9. Методи, фактори корупції в закупівлях та принципи її подолання.			
Тема 10. Оскарження закупівель: практичні рекомендації та приклади написання скарг, заяв, звернень.	08 листопада (субота)	10:00-13:00	
Тема 11. Які проблеми корупції під час потребують вирішення у майбутньому.			

### Веб-сайт курсу

Програма буде розміщена на веб-сайті ACREC: <https://acrec.org.ua/>

## ВИМОГИ КУРСУ:

### **Лекції, дискусії та case-study:**

Слухачі повинні брати активну участь у дискусіях, а також бути готовими до виконання завдань протягом заняття. У разі внесення змін до вимог курсу про це буде зроблено усне оголошення та повідомлено через список розсилки. Студенти особисто відповідальні за обізнаність щодо цих змін, навіть якщо були відсутні на занятті. Будь ласка, не запізнюйтеся на заняття, під час лекцій вимикайте мобільні телефони. Список розсилки групи: куратори курсу будуть робити оголошення через розсилку. Ви особисто відповідальні за ознайомлення з цими оголошеннями.

### **Правила листування ел. поштою:**

Прохання надсилати ел. листи лише в таких випадках:

- ▷ 1) щодо призначення додаткової індивідуальної консультації;
- ▷ 2) повідомлення про відсутність на занятті та причини;
- ▷ 3) прохання надіслати ще раз анонси, зміни до програми, розкладу чи інші додаткові матеріали курсу.

Прохання ставити питання щодо роз'яснення матеріалів курсу, процедур занять чи підсумкового контролю після занять, або під час індивідуальних консультацій.

### **Отримання додаткових балів**

Курс не передбачає можливості будь-яких додаткових форм завдань для отримання додаткових балів, крім тих, що передбачає програма.

### **Правила поведження на заняттях:**

Обговорення та дискусії під час занять повинні бути жвавими та цікавими, але прохання вилловлювати Ваші коментарі ввічливо. Будь ласка, виявляйте повагу до чужої точки зору і висловлюйте Вашу незгоду з аргументами інших коректно.

### **Етичні правила щодо написання робіт:**

Усі студенти повинні особисто працювати над проектом; співпраця з іншими студентами передбачається в межах виконання спільного проекту. Студенти зобов'язанні робити посилання у роботі на використані джерела; використання публікацій, досліджень без посилань вважається плагіатом. Плагіат є недопустимим та призведе до втрати права отримати кредити за курс.

## Шкала оцінювання знань

Шкала	Шкала	Оцінка за національною шкалою	Визначення
A	91-100	Відмінно	Дуже високий рівень знань із незначними помилками
B	81-90	Добре	Дуже добре; більше ніж середній рівень знань, але з деякими помилками
C	71-80	Добре	Добре; загалом гарна робота, але є достатня кількість помітних помилок
D	66-70	Задовільно	Задовільно; але із значними недоліками
E	60-65	Задовільно	Достатньо; досягнуті мінімальні критерії
F	30-59	Незадовільно	Незадовільно; потрібна деяка додаткова робота
F	0-29	Незадовільно	Неприйнятно; потрібна значна додаткова робота

## Розподіл балів в межах курсу

Оцінка складається з	
<p><b>Практичне завдання</b></p> <p>Пошук інформації в системі закупівель щодо конкретних тендерів (різних процедур), використання пошукових фільтрів.</p> <p>Метою завдання є відпрацювання навичок пошуку необхідної інформації у системі «Прозорро» (по конкретному замовнику, учаснику та/або їх «зв'язці», а також по конкретному об'єкту, однорідним товарам, роботам та послугам), що у подальшому допоможе знаходити конкретні факти порушень у закупівлях.</p>	макс. 30 балів
<p><b>Практичне завдання</b></p> <p>▷ (домашнє) завдання з підготовки до тендеру та складання тендерної документації у ролі замовника (самостійне обрання типу закупівлі в залежності від обраного предмету закупівель, обсягу закупівлі, тощо)</p> <p>або</p> <p>▷ підготовка тендерної пропозиції за будь-якою наявною у системі «Прозорро» тендерною документацією, де ще не закінчився строк на подання пропозицій і відсутні пропозиції конкурентів.</p>	макс. 30 балів
<p><b>Індивідуальне завдання</b> кожному із студентів щодо пошуку тендерів у системі Prozorro з ознаками корупції (на думку студента), а також підготовка відповідного звернення (звернень) до уповноваженого органу (органів).</p>	макс. 40 балів

## **ПЛАН КУРСУ**

**Запобігання корупції під час публічних закупівель у процесах відбудови**

# ТЕМА 1. ІСТОРІЯ РОЗВИТКУ ЗАКУПІВЕЛЬ ТА ЗАКОНОДАВЧІ ПРАВИЛА ЗДІЙСНЕННЯ ЗАКУПІВЕЛЬ СЬОГОДНІ.

## План:

- 🕒 Історія розвитку закупівель:
  - ▷ -зміни правил та ключові схеми у сфері закупівель у різні періоди;
  - ▷ -ухвалення та впровадження Закону України «Про публічні закупівлі», його ключові аспекти та історія його змін (доопрацювань, удосконалень), а також приклади спроб його знищити – до початку повномасштабного вторгнення РФ.

## Обов'язкова література:

- 👁 Конспект лекцій до теми 1
- 👁 Олександр Шатковський. Розвиток законодавства України щодо державних закупівель: від еволюції до революції [Електронний ресурс] / Олександр Шатковський. – 2015. – Режим доступу до ресурсу: [https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2015/05/Radnyk\\_OShatkovskiyi-on-PP-Evolution.pdf](https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2015/05/Radnyk_OShatkovskiyi-on-PP-Evolution.pdf).
- 👁 С. В. Нагачевський. Розвиток правових засад здійснення державних закупівель в Україні: історичні аспекти [Електронний ресурс] / С. В. Нагачевський // НАУКОВИЙ ВІСНИК 2 / 2015 Львівського державного університету внутрішніх справ. – 2015. – Режим доступу до ресурсу: [http://www.lvduvs.edu.ua/documents\\_pdf/visnyky/nvsvy/02\\_2015/15nsvuia.pdf](http://www.lvduvs.edu.ua/documents_pdf/visnyky/nvsvy/02_2015/15nsvuia.pdf).
- 👁 OECD Recommendations on public procurement <https://www.oecd.org/gov/public-procurement/recommendation/#:~:text=The%20OECD%20Recommendation%20on%20Public%20Procurement%20is%20the%20overarching%20OECD,government%20and%20state%20Downed%20enterprises>.

## Нормативно-правові акти:

- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України № 871 від 21 жовтня 1993 р. «Про затвердження Положення про порядок організації та проведення міжнародних торгів (тендерів) в Україні»
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України від 4 червня 1996 р. № 611 «Про заборону використання бюджетних коштів для закупівлі товарів (робіт, послуг) іноземного походження.
- 👁 Закон України від 22 грудня 1995 року № 493/95- ВР «Про поставки продукції для державних потреб»,
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 р. № 266 «Про Порядок формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних потреб і контролю за їх виконанням»

- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів України 28 червня 1997 р. № 694 «Про організацію та проведення торгів (тендерів) у сфері державних закупівель товарів (робіт, послуг)»
- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів України від 24 вересня 1997 р. № 1058 «Про створення єдиної системи закупівель товарів (робіт, послуг) за рахунок коштів державного бюджету та іноземних кредитів, що залучаються під гарантії Кабінету Міністрів України»
- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів України від 01 вересня 1998 р. № 1369 «Про здійснення торгів (тендерів) у будівництві»
- 👁️ Про закупівлю товарів, робіт та послуг за державні кошти: Закон України від 22.02.2000 № 1490-III (Редакція станом на 02.04.2008)
- 👁️ Положення «Про закупівлю товарів, робіт та послуг за державні кошти» затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2008 р. N 921
- 👁️ Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності: Закон України. Закон втратив чинність на підставі Закону № 922-VIII від 25.12.2015, ВВР, 2016, № 9, ст.89
- 👁️ Про здійснення державних закупівель: Закон України від 10.04.2014 № 1197-VII (Редакція станом на 01.08.2016)
- 👁️ Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)



#### Додаткова література:

- 👁️ Андрій Марусов. ...І три дні на розграбування міста [Електронний ресурс] / Андрій Марусов // випуск №16, "Дзеркало тижня". – Режим доступу до ресурсу: [https://dt.ua/ECONOMICS/i\\_tri\\_dni\\_na\\_rozgrabuvannya\\_mista.html](https://dt.ua/ECONOMICS/i_tri_dni_na_rozgrabuvannya_mista.html).
- 👁️ Тендерна мафія повертається? [Електронний ресурс] // Українська правда. – Режим доступу до ресурсу: <https://www.epravda.com.ua/publications/2011/04/7/281642/>.
- 👁️ Юрій Радченко. «Тендерна палата і роялті» [Електронний ресурс] // Економічна правда. – Режим доступу до ресурсу: <https://www.epravda.com.ua/publications/2013/06/6/378151/>
- 👁️ А. Шалайский, Ю. Николов. Вышка для Бойко [Електронний ресурс] // «Наші гроші». – Режим доступу до ресурсу: <http://nashigroshi.org/2011/05/27/vyishka-dlya-bojko/>
- 👁️ «Історія реформи публічних закупівель» [Електронний ресурс] // Prozorro. – Режим доступу до ресурсу: <https://prozorro.gov.ua/news/istoriya-reformy-publichnyh-zakupivel>

## ТЕМА 2. ЗАКУПІВЛІ СЬОГОДНІ: ЗАКОНОДАВЧІ ПРАВИЛА, ПРОЦЕДУРИ ТА ОСОБЛИВОСТІ ПІД ЧАС ДІЇ ПРАВОВОГО РЕЖИМУ ВОЄННОГО СТАНУ.

### План:

- 👁️ Загальні процедури та правила
- 👁️ Статистика закупівель
- 👁️ Оборонні закупівлі
- 👁️ Інші специфічні види закупівель
- 👁️ Ознайомлення із функціоналом «Прозорро»

### Обов'язкова література:

- 👁️ Конспект лекцій до теми 2
- 👁️ Звіт Центру протидії корупції з питань закупівель. [Електронний ресурс] // ГО «ЦПК». – Режим доступу до ресурсу: <https://antac.org.ua/publications/poza-kontrolem-yak-vidmyvayut-miljony-na-shemah-pid-chas-tenderiv-ta-chomu-ne-pratsyuje-derzhadytsluzhba/>
- 👁️ Звіт Центру протидії корупції з питань закупівель. [Електронний ресурс] // ГО «ЦПК». – Режим доступу до ресурсу: <https://antac.org.ua/analytics/publicni-zakupivli-2015-2016-chas-transformatsij-zvit/>

### Нормативно-правові акти:

- 👁️ Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)
- 👁️ Стратегія реформування системи публічних закупівель затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 175-р
- 👁️ Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони: Закон України від 19.04.2020 № 1356-VIII (нова редакція)
- 👁️ Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 березня 2011 р. № 298

- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів від 24 лютого 2016 р. № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків»
- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів від 20 березня 2020 р. № 225 «Деякі питання закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України»

### Додаткова література:

- 👁️ Звіт, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель за 2019 рік. [Електронний ресурс] // Міністерство економічного розвитку і торгівлі України. – Режим доступу до ресурсу: <https://www.me.gov.ua/Documents/Download?id=097433c3-564b-44f7-8987-dd004d583d05>
- 👁️ Звіт Рахункової палати про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель. [Електронний ресурс] // Рахункова палата України. – Режим доступу до ресурсу: [https://rp.gov.ua/upload-files/Activity/Collegium/2019/12-2\\_2019/Zvit\\_12-2\\_2019.pdf](https://rp.gov.ua/upload-files/Activity/Collegium/2019/12-2_2019/Zvit_12-2_2019.pdf)
- 👁️ Звіт Центру протидії корупції «Україна – діагноз: тотальна корупція». [Електронний ресурс] // ГО «ЦПК». – Режим доступу до ресурсу: [http://antac.org.ua/wp-content/uploads/2015/05/Report\\_med\\_ukr.pdf](http://antac.org.ua/wp-content/uploads/2015/05/Report_med_ukr.pdf)
- 👁️ Звіт Центру протидії корупції «Державні закупівлі ліків – вихід з корупційної коми». [Електронний ресурс] // ГО «ЦПК». – Режим доступу до ресурсу: <https://antac.org.ua/news/620-mln-hrn-zekonomyly-mizhnarodni-orhanizatsiji-ukrajini-na-zakupivli-likiv-v-2015-rotsi-analitychnyj-zvit/>

# ТЕМА 3. ІНСТИТУЦІЙНА СТРУКТУРА ЗАКУПІВЕЛЬ

## **Обов'язкова література:**

### **План:**

- 👁️ замовники та учасники;
- 👁️ професійні агенції та уповноважені особи;
- 👁️ контролюючі органи – їх повноваження щодо контролю закупівель;
- 👁️ громадянське суспільство, ознайомлення з аналітичними модулями, сервісами, тощо, які допомагають аналізувати масиви даних публічних закупівель.

### **Нормативно-правові акти:**

- 👁️ Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)
- 👁️ Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні: Закон України від 26.01.1993 № 2939-XII
- 👁️ Про захист економічної конкуренції: Закон України, редакція від 13.02.2020 № 2210-III
- 👁️ Про Антимонопольний комітет: Закон України, редакція від 19.04.2020 №3659-XII
- 👁️ Про затвердження Порядку проведення інспектування Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20 квітня 2006 р. №550
- 👁️ Постанова Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2016 р. № 928 Про реалізацію пілотного проекту з організації діяльності централізованої закупівельної організації
- 👁️ Наказ Міністерства економічного розвитку та торгівлі від 13.06.2018 № 810 Про організацію діяльності централізованої закупівельної організації в рамках продовження реалізації пілотного проекту
- 👁️ Наказ Міністерства економічного розвитку та торгівлі 30.03.2016 № 557 Про затвердження Примірного положення про тендерний комітет або уповноважену особу (осіб)
- 👁️ Лист ДКСУ від 11.12.2019 р. № 24-10-08/21940 Щодо контролю за дотриманням бюджетного законодавства у сфері закупівель.  
Режим доступу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/list-dksu-shchodo-kontrolyu-za-dotrimannyam-byudzhetnogo-zakonodavstva-u-sferi-zakupivel>

- 👁️ Конспект лекцій до теми 3
- 👁️ Звіти про функціонування системи публічних закупівель. [Електронний ресурс] // Міністерство економічного розвитку і торгівлі України. – Режим доступу до ресурсу: <https://www.me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&id=ca5d0012-c7f9-4750-b1f8-cf5550ecb270&tag=Zviti>
- 👁️ Звіт Центру протидії корупції «Прозорі закупівлі поза контролем». [Електронний ресурс] // ГО «ЦПК». – Режим доступу до ресурсу: <https://antac.org.ua/news/poza-kontrolem-yak-vidmyvayut-miljony-na-shemah-pid-chas-tenderiv-ta-chomu-ne-pratsyuje-derzhadytsluzhba/>

### **Додаткова література:**

- 👁️ Аналітичний інструмент для контролю та моніторингу публічних закупівель «Dozorro». Аналітичні інструменти для контролю та моніторингу публічних закупівель. – Режим доступу до ресурсу: <https://dozorro.org/tools>
- 👁️ Річні звіти Антимонопольного комітету України. [Електронний ресурс] // Антимонопольний комітет України. – Режим доступу до ресурсу: <https://amcu.gov.ua/pro-nas/zvitnist/richni-zviti>
- 👁️ Контроль у сфері публічних закупівель: релевантний для України досвід Польщі. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://eupublicprocurement.org.ua/%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8C-%D1%83-%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80%D1%96-%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D1%96%D1%87%D0%BD%D0%B8%D1%85-%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D1%96%D0%B2%D0%B5%D0%BB.html>

## ТЕМА 4. ОГЛЯД КОНКУРЕНТНИХ ПРОЦЕДУР

### План:

- ▶ Огляд конкурентних процедур (у тому числі, запроваджених під час воєнного стану), їх тендерного циклу.
- ▶ Розбір дотендерного етапу кожної з таких процедур.

### **Обов'язкова література:**

- 👁 Настанови з питань публічних закупівель підготовлені проектом ЄС «Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС». [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: [https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2017/10/Guidelines\\_UKR\\_interactive\\_pages.pdf](https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2017/10/Guidelines_UKR_interactive_pages.pdf)
- 👁 Найкращі практики ЄС щодо ринкових консультацій. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/naykrashchi-praktiki-yes-shchodo-rinkovih-konsultaciy>

### **Нормативно-правові акти:**

- 👁 Наказ ДП "Прозорро" № 16 від 22 квітня 2019 Про затвердження Інструкції з використання е-каталогу Prozorro-market
- 👁 Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 22 березня 2016 № 490 «Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель»
- 👁 Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 15 квітня 2020 № 708 Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі
- 👁 Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 18 березня 2016 № 473 Про визначення веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель та забезпечення його функціонування
- 👁 Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 13 квітня 2016 № 680 Про затвердження примірної тендерної документації
- 👁 Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 23 грудня 2015 № 1749 Про затвердження національного класифікатора України ДК 021:2015 та скасування національного класифікатора України ДК 021:2007
- 👁 Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 10 липня 2019 N 704 Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків

### **Додаткова література:**

- 👁 Інфолист № 3305-04/17934-03 від 25.04.2019. Інформаційні джерела та аналітичні інструменти у сфері публічних закупівель. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/shchodo-informacijnih-dzherel-ta-analitichnih-instrumentiv-u-sferi-publichnih-zakupivel>

## ТЕМА 5. ТЕНДЕРНИЙ ЕТАП.

### План:

- 👁 Відмінності у цьому етапі між закупівлями під час дії правового режиму воєнного стану та у мирний час.

### Нормативно-правові акти:

- 👁 Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)
- 👁 Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 10 липня 2019 р. N 704 Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків
- 👁 Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 22 березня 2016 р. № 490 Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2014 р. № 117 Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти

### Обов'язкова література:

- 👁 Конспект лекцій до теми 6
- 👁 Настанови з питань публічних закупівель підготовлені проектом ЄС «Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС». [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: [https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2017/10/Guidelines\\_UKR\\_interactive\\_pages.pdf](https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2017/10/Guidelines_UKR_interactive_pages.pdf)
- 👁 OECD Public Procurement Toolbox. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.oecd.org/governance/procurement/toolbox/>
- 👁 Додаткова література:
- 👁 Консолідовану інформація на сайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>, розділ «Державні закупівлі») про рішення своїх органів щодо порушення законів про захист економічної конкуренції, пов'язаних з антиконкурентними узгодженими діями учасників торгів, а також про можливі подальший розгляд цих рішень у судах, контроль та перевірки органами АМКУ).
- 👁 Лист № 3304-04/33947-06 від 07.08.2018 Щодо відмови учаснику у процедурі закупівлі. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/shchodo-vidmovi-uchasniku-v-uchasti-u-proceduri-zakupivli-1>
- 👁 Інфоліст Мінекономрозвитку № 3302-06/5397-06 від 17.02.2017 Щодо інформації про перелік відкритих єдиних державних реєстрів, доступ до яких є вільним. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/shchodo-informacii-pro-perelik-vidkritih-yedinih-derzhavnih-reyestriv-dostup-do-yakih-ye-vilnim-5>
- 👁 Звіт щодо внесення змін до існуючого законодавства про рамкові угоди та супроводжуваних документів для рамкових угод. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/zvit-shchodo-vnesennya-zmin-do-isnyuchogo-zakonodavstva-pro-ramkovi-ugodi-ta-suprovodzhuyuchih-dokumentiv-dlya-ramkovih-ugod-1>

## ТЕМА 6. ПОСТТЕНДЕРНИЙ ЕТАП

### План:

- 👁 Відмінності у цьому етапі між закупівлями під час дії правового режиму воєнного стану та у мирний час.
- 👁 Рахунки, оплата і аудит

### Нормативно-правові акти:

- 👁 Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2014 р. № 117 Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України від 27 березня 2019 р. № 252 Про затвердження Порядку проведення Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту діяльності суб'єктів господарювання
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України від 20 квітня 2006 р. N 550 Про затвердження Порядку проведення інспектування Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами
- 👁 Постанова Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. N 1001 Деякі питання здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту
- 👁 Регламент Рахункової Палати затверджений рішенням Рахункової палати від 28.08. 2018 № 22-7

### Обов'язкова література:

- 👁 Конспект лекцій до теми 7
- 👁 Methodology for Assessing Procurement Systems (MAPS). [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.mapsinitiative.org/>
- 👁 Настанови з питань публічних закупівель підготовлені проектом ЄС «Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС». [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: [https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2017/10/Guidelines\\_UKR\\_interactive\\_pages.pdf](https://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2017/10/Guidelines_UKR_interactive_pages.pdf)

### Додаткова література:

- 👁 Інфолист МЕРТУ № 3304-04/43942-05 від 24.10.2019 Щодо контролю у сфері публічних закупівель. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/shchodo-kontrolyu-u-sferi-publichnih-zakupivel>

## ТЕМА 7.

# ОГЛЯД НЕКОНКУРЕНТНИХ ПРОЦЕДУР ЗАКУПІВЕЛЬ ТА ЇХ ВІДМІННОСТЕЙ ПІД ЧАС ДІЇ ПРАВОВОГО РЕЖИМУ ВОЄННОГО СТАНУ ТА У МИРНИЙ ЧАС.

### **Обов'язкова література:**

- 👁 Конспект лекцій до теми 8
- 👁 д-р Хайнріх Хьольцлер. Звіт про розробку інструментів діагностування і методичних рекомендацій для АМКУ щодо виявлення і попередження випадків змов при проведенні торгів, жовтень 2014 рік. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: [www.eupublicprocurement.org.ua](http://www.eupublicprocurement.org.ua).
- 👁 Kari K. Heggstad та Mona Frøystad. «Основи доброчесності в закупівлях». У4. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.u4.no/publications/the-basics-of-integrity-in-procurement/#sthash.VwBXEtzJ.dpuf>

### **Додаткова література:**

- 👁 Паризька декларація щодо підвищення ефективності зовнішньої допомоги: п'ять принципів розумної допомоги, 2005. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/45827300.pdf>
- 👁 Schubert Siri, та T. Christian Miller. 2008. «У Siemens хабарництво було лише одним із пунктів.» New York Times. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.nytimes.com/2008/12/21/business/worldbusiness/21siemens.html>
- 👁 Cohen, Jillian Clare. 2006. «Фармацевтика і корупція: Оцінка ризику» у Корупція у фармацевтичному секторі, сторінка 78.// Берлін: Трансперенсі Інтернешнл. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.transparency.org.uk/wp-content/plugins/download-attachments/includes/download.php?id=5375>
- 👁 Harris, Gardiner, та Natasha Singer. 2010. «Запит США щодо виробників наркотиків розширюється.» New York Times. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.nytimes.com/2010/08/14/health/policy/14drug.html>.
- 👁 Søreide, Tina 2006. "Corruption in International Business Transactions: The Perspective of Norwegian Firms." У «Міжнародний довідник з економіки корупції», під редакцією S. Rose-Ackerman, 381– 417. Cheltenham, UK: Edward Elgar.
- 👁 Принципах ОЕСР для доброчесності державних закупівель і на інструментів навчання У4 щодо «червоних прапорців». [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.u4.no/themes/corruption-aid/red-flag-tool/AAA%20Start.cfm>.

# ТЕМА 8.

## ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА КОРУПЦІЮ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ

### План:

- ▶ Цивільно-правова відповідальність
- ▶ Дисциплінарна відповідальність
- ▶ Адміністративна відповідальність
- ▶ Кримінальна відповідальність
- ▶ Аналіз практики з притягнення посадових осіб замовників та учасників процедур закупівель до відповідальності ДАСУ та АМКУ.

### Нормативно-правові акти:

- 👁 Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 № 8073-X
- 👁 Кримінальний кодекс України, 2341-III, Редакція від 26.06.2020
- 👁 Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 № 889-VIII (Редакція станом на 29.05.2020)
- 👁 Кодекс законів про працю України від 10.12.1971 № 322-VIII (Редакція станом на 02.04.2020)
- 👁 Про публічні закупівлі: Закон України від 19.09.2019 № 114-IX (нова редакція)

### Обов'язкова література:

- 👁 Конспект лекцій до теми 9
- 👁 Andvig, Jens Chr., i Odd-Helge Fjeldstad. 2001. Корупція: огляд сучасних досліджень. Берген, Норвегія. Chr. Michelsen Institute. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.cmi.no/publications/2001/rep/r2001-7.pdf>
- 👁 Public Procurement Review and Remedies Systems in the European Union (SIGMA Paper No. 41).- 2007. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.sigmaweb.org/publications/42620150.pdf>

### Додаткова література:

- 👁 Інфолист МЕРТУ № 3301-04/47784-06 від 15.11.2019 щодо етичної поведінки під час здійснення публічних закупівель. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/shchodo-etichnoji-povedinki-pid-chas-zdiysnennya-publichnih-zakupivel-1>
- 👁 Норвезький орган з питань конкуренції. «Будівельні компанії оштрафовані за змову». – 2009. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.konkurransetilsynet.no/en/news/archive/Construction-firms-fined-for-bid-rigging/>
- 👁 «Керівник Hyundai отримує три роки». BBC News. – 2007. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/6329173.stm>
- 👁 Andvig, Jens Chr., i Odd-Helge Fjeldstad. 2001. Корупція: огляд сучасних досліджень. Michelsen Institute. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.cmi.no/publications/2001/rep/r2001-7.pdf>
- 👁 Akunyili, Dora N. 2008. «Активна боротьба з убивчими ліками у Нігерії: досвід NAFDAC» Презентація для американського інституту досліджень державної політики. [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: [http://www.aei.org/docLib/20080414\\_AkunyiliPowerpoint.pdf](http://www.aei.org/docLib/20080414_AkunyiliPowerpoint.pdf)

## ТЕМА 9. МЕТОДИ, ФАКТОРИ КОРУПЦІЇ В ЗАКУПІВЛЯХ ТА ПРИНЦИПИ ЇЇ ПОДОЛАННЯ.

### План:

- ⦿ Принципи доброчесності
- ⦿ Методи корупції:
  - ▷ 1.Хабар
  - ▷ 2.Змова
- ⦿ Міжнародні стандарти та принципи боротьби з корупцією у закупівлях.

## ТЕМА 10. ОСКАРЖЕННЯ ЗАКУПІВЕЛЬ: ПРАКТИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ ТА ПРИКЛАДИ НАПИСАННЯ СКАРГ, ЗАЯВ, ЗВЕРНЕНЬ.

# ТЕМА 11.

## План:

- ▶ Які проблеми корупції під час потребують вирішення у майбутньому
- ▶ (змішаний формат заняття: лекція + обговорення думок студентів на основі вивченого матеріалу і виконаних ними практичних робіт).

# ЛЕКТОР КУРСУ

## **Олексій Бойко –**

юрист Центру протидії корупції (ЦПК).





#acrecstudy

Київ